



РОСАТОМ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»

Правовые и финансовые аспекты деятельности национального оператора по обращению с радиоактивными отходами

Поляков Ю. Д.

04.06.2012

Нормативная правовая база создания и деятельности национального оператора по обращению с РАО



Федеральный закон от 11.07.2011 №190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»

- Определяет основные виды деятельности национального оператора
- Определяет основные функциональные обязанности национального оператора
- Определяет источники финансирования деятельности по обращению с радиоактивными отходами, в т.ч. захоронению

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.03.2012 №384-р

- Определяет ФГУП «НО РАО» национальным оператором по обращению с радиоактивными отходами

Приказ Госкорпорации «Росатом» от 27.12.2011 № 1/1126-П

- Создан ФГУП «НО РАО» и определен в качестве национального оператора по обращению с радиоактивными отходами для представления в Правительство РФ

Приказ Госкорпорации «Росатом» от 07.03.2012 №1/186-П

- Признает ФГУП «НО РАО» организацией, пригодной эксплуатировать объекты использования атомной энергии и осуществлять деятельность в области использования атомной энергии

Виды деятельности Национального оператора



обеспечивает безопасное обращение с принятыми на захоронение РАО



обеспечивает эксплуатацию пунктов захоронения РАО



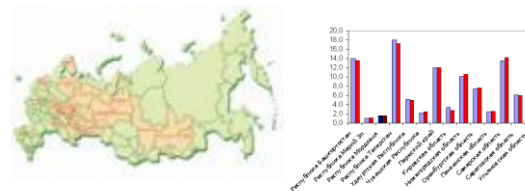
Национальный оператор



выполняет функции заказчика проектирования и сооружения пунктов захоронения РАО



ведет государственный реестр РАО и государственный кадастр пунктов хранения РАО



подготавливает прогнозы развития инфраструктуры по обращению с РАО, объемы захоронения

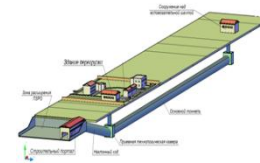
Обязанности Национального оператора



РОСАТОМ



Принимать от производителей РАО, соответствующих критериям приемлемости и оплаченный в установленном порядке



Радиационный мониторинг пунктов захоронения, в т.ч. после закрытия



Пожарная, радиационная безопасность, санитарно-эпидемиологическое благополучие граждан при эксплуатации и закрытии пунктов захоронения РАО



Национальный оператор



Отчисление средств в СРФ при приеме РАО от организаций не относящихся к ЭО



Представление по запросу информацию касательно деятельности национального оператора

Необходимые первоочередные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации*



Производственная деятельность	Накопленные РАО Удаляемые/Особые	О порядке и сроках проведения первичной регистрации радиоактивных отходов, образовавшихся до дня вступления в силу Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», установлении мест их размещения и об утверждении формы акта первичной регистрации таких радиоактивных отходов (ч.4, ст. 23 190-ФЗ)
	СГУК РВ и РАО Реестр и кадастр	О порядке осуществления государственного учета и контроля РАО, в том числе регистрации РАО и пунктов хранения радиоактивных отходов (ч.3, ст. 15 190-ФЗ)
	Единая классификация	Об установлении критериев отнесения твердых, жидких и газообразных отходов к РАО, критериев отнесения РАО к особым РАО и к удаляемым РАО, критериев классификации удаляемых радиоактивных отходов (п. 7 ст. 5 190-ФЗ)
	Передача на захоронение	О порядке передачи радиоактивных отходов на захоронение, в том числе радиоактивных отходов, образовавшихся при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия, ядерных энергетических установок военного назначения (п. 5 ст. 5 190-ФЗ)
Финансовое обеспечение	Оплата захоронения Тарифы	<ul style="list-style-type: none"> • Об утверждении порядка государственного регулирования тарифов на захоронение РАО, в том числе основ ценообразования и правил государственного регулирования и контроля (п. 4 ст. 5 190-ФЗ) • О порядке отчисления национальным оператором, части средств на захоронение РАО, поступающих при приеме РАО от организаций, не относящихся к организациям, эксплуатирующим особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты (п.2 ч. 3 ст.20 190-ФЗ)

*необходимые к принятию

Исходные предположения:

- строительство объектов инфраструктуры оплачивается производителями РАО в составе платы за захоронение РАО
- средства организаций, относящихся к организациям, эксплуатирующим особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, аккумулируются в специальном резервном фонде в том квартале, в котором РАО образовались
- средства организаций, не относящихся к организациям, эксплуатирующим особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, составляют незначительную долю в общем объеме инвестиций в пункты захоронения (около 1%)
- необходимо включение национального оператора в Перечень организаций, эксплуатирующих ЯРОО

Предлагаются:

1. Схема «сметная»	Максимально ориентирована на положения Закона № 190-ФЗ Деятельность национального оператора финансируется по смете
2. Схема «смешанная»	Расчеты с национальным оператором осуществляются на основе договоров, но в части инвестиционной составляющей используется механизм целевого финансирования

По каждой схеме определены:

- * договорные отношения между участниками
- * порядок бухгалтерского учета

Финансовое обеспечение деятельности по захоронению РАО. Схема «сметная»



Договорные отношения:

1. договор целевого финансирования
2. договор отсутствует, передача РАО по акту со ссылкой на договор между РПРАО и ГК
3. договор на обеспечение захоронения РАО путем перечисления в СРФ
4. договор на передачу РАО для захоронения

Между организациями, не относящимся к организациям, эксплуатирующим особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, и ГК договор отсутствует.

Финансовое обеспечение деятельности по захоронению РАО. Схема «смешанная»



В этом случае тариф не содержит инвестиционной составляющей

Договорные отношения:

1. договор на перечисление средств в СРФ, договор целевого финансирования;
2. договор на передачу РАО для захоронения;
3. договор на перечисление средств в СРФ; договор целевого финансирования;
4. договор на передачу РАО для захоронения

Между организациями, не относящимся к организациям, эксплуатирующим особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, и ГК договор отсутствует.

Необходимые нормативно правовые акты для финансового обеспечения захоронения РАО



Для начала действия схем финансового обеспечения деятельности по захоронению радиоактивных отходов **дополнительно** требуется принятие следующих первоочередных документов:

Акты Правительства Российской Федерации:

- **О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2005 № 576** «Об утверждении Правил отчисления организациями, эксплуатирующими особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты (кроме атомных станций), средств для формирования резервов, предназначенных для обеспечения безопасности указанных производств и объектов на всех стадиях их жизненного цикла и развития»
- **О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30.01.2002 № 68** «Об утверждении Правил отчисления предприятиями и организациями, эксплуатирующими особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты (атомные станции), средств для формирования резервов, предназначенных для обеспечения безопасности атомных станций на всех стадиях их жизненного цикла и развития».

Акты Госкорпорации «Росатом»

- **Приказ об утверждении для организаций Госкорпорации «Росатом», эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, нормативов отчислений средств на формирование резервов**, предназначенных для обеспечения безопасности указанных производств и объектов на всех стадиях их жизненного цикла и развития в части финансирования обращения с РАО, и нормативов отчислений средств в специальные резервные фонды Госкорпорации «Росатом»;
- **Решение об определении мер по финансовому обеспечению деятельности национального оператора, связанной с обращением с РАО, а также созданием пунктов захоронения РАО, эксплуатацией, реконструкцией, модернизацией, выводом из эксплуатации или закрытием пунктов долговременного хранения и пунктов захоронения РАО, переводом пунктов размещения особых РАО в пункты консервации особых РАО.**



Поляков
Юрий Дмитриевич

ФГУП «НО РАО»

+7 (495) 951-8434

www.norao.ru